ОТЧЕТ

о деятельности Общественного совета при министерстве образования

Ставропольского края в 2020 году

Общественный совет при министерстве образования Ставропольского края в 2020 году (далее соответственно – Общественный совет, министерство) стремился своей деятельностью способствовать повышению открытости, гласности и прозрачности реализации в крае государственной политики в сфере образования. С целью обеспечения максимального учета потребностей и интересов граждан края в сфере образования Общественный совет рассматривал на своих заседаниях общественно значимые вопросы, нормативно-правовые акты, разрабатываемые министерством.

Организационно-правовой основой деятельности Общественного совета стали: Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Федеральный закон от 21 июля 2014 г.
№ 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», содержащий положения об общественных советах при региональных органах власти как субъектах общественного контроля; краевой закон «Об образовании»; а также другие федеральные и региональные законы об образовании, документы Минпросвещения России и Миннауки и высшего образования России, Правительства Ставропольского края, определяющие наиболее актуальные проблемы образовательной политики в стране и крае.

Общественный совет, как и прежде, руководствовался в работе рекомендациями, которые были даны Президентом России В.В. Путиным на его встрече в Кремле с членами Общественной палаты Российской Федерации
VI созыва (20 июня 2017 г.) о том, что Общественные советы должны вести содержательную работу, нацеленную на улучшение качества работы министерств и ведомств.

Учитывалась практика работы Общественного совета при Минобрнауки России. Завершилось формирование Общественного совета при Минпросвещения России (председатель Сурвилло В.Ю.). При планировании работы Общественного совета при министерстве образования края уже учитывается актуальная проблематика, ставшая предметом обсуждения на Общественном совете при Минпросвещения России, что станет главным механизмом согласования действий названных федерального и регионального общественных советов. Общественный совет при министерстве ориентировался в своей работе на приоритеты, обозначенные в ведомственном плане Минпросвещения России по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2020 год (приказ Минпросвешения России от 20 марта 2020 г. № 138).

План работы Общественного совета на 2020 год был достаточно насыщенным. По уже сложившейся традиции в нем нашли отражение как злободневные текущие проблемы системы образования края, так и вопросы фундаментального характера, требующие решения в течение года или нескольких лет.

Так, например, 19 февраля 2020 года на заседании Общественного совета заслушаны: информация министра образования Е.Н. Козюра к заседанию коллегии «Об итогах работы министерства образования Ставропольского края в 2019 году и задачах на 2020 год»; информация первого заместителя министра Н.А. Лавровой «О мерах по реализации в Ставропольском крае национального проекта «Образование»; информация заместителя министра Д.Г. Рудьевой «О ходе реализации стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года в системе образования Ставропольского края: главные направления в свете задач национального проекта «Образование».

В связи с пандемией изменилась форма проведения ряда заседаний Общественного совета. Так, 23 марта 2020 года Общественный совет дистанционно одобрил Публичную декларацию целей и задач министерства образования Ставропольского края на 2020 год (информация первого заместителя министра Н.А. Лавровой). Кроме того, рассмотрен и утвержден доклад об антимонопольном комплаенсе в министерстве образования Ставропольского края (информация начальника отдела правового обеспечения В.Н. Молчанова). В докладе дан обстоятельный анализ работы министерства по реализации соответствующих положений Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента России от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а также региональных мер по осуществлению антимонопольных мер, утвержденных постановлением Губернатора Ставропольского края от 08 июля 2019 г. № 186 и соответствующих мероприятий министерства, утвержденных приказом от 16 января
2019 г. № 27-пр «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)».

Общественный совет отметил, что, являясь разработчиком большого числа нормативно-правовых актов, министерство регулярно размещает их на региональном интернет-портале нормативно-правовых актов Ставропольского края для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Так, за 2017-2019 годы размещено 93 проекта нормативно-правовых актов Губернатора и Правительства Ставропольского края, разработчиком которых является министерство образования Ставропольского края, а также 41 проект нормативно-правовых актов министерства. Эти и другие системные меры министерства по антимонопольному законодательству, в том числе при осуществлении контрактной системы в сфере закупок, товаров, услуг, позволили Общественному совету отметить низкий уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в министерстве.

С учетом объявленного Губернатором края особым порядком работы учреждений и организаций в условиях пандемии и, особенно, для лиц старше 65 лет, некоторые вопросы плана работы Общественного совета, предусмотренные на апрель и май, было решено рассмотреть в другие сроки. Так, например, в апреле не представлялось возможным посещение членами Общественного совета гимназии № 25 и лицея № 14 для оценки их готовности к работе в статусе опорных школ Российской академии наук.

В конце июля в Общественный совет поступил запрос от председателя Общественной палаты Ставропольского края Кашурина Н.И. с поручением сформулировать позицию Общественного совета «относительно внедрения в реализацию основных общеобразовательных программ дистанционных образовательных технологий, а также полной замены традиционного обучения дистанционным».

Данный запрос Общественной палаты края отражает формирующуюся в гражданском обществе тревогу в связи с участившимися предложениями различного рода экспертов о замене реализации основных общеобразовательных программ в традиционном формате дистанционным обучением. Опираются такие предложения на тот факт, что в период действия установленных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции ограничительных мер занятия в школах, лицеях, гимназиях проводились с использованием дистанционных образовательных технологий.

Озабоченность гражданского общества обострилась на фоне внесения группой депутатов Государственной Думы РФ законопроекта об изменениях в законодательстве по условиям применения дистанционных и образовательных технологий.

В соответствии с запросом Общественной палаты (№ 212/01-07 от 27 июля 2020 г.) Общественный совет на внеочередном заседании 31 июля 2020 года рассмотрел проект Федерального закона «О внесении изменений в ст.16 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» по вопросу о добровольности дистанционного обучения, а также проблемы внедрения в реализацию основных общеобразовательных программ дистанционных образовательных технологий.

На заседании заслушан доклад начальника отдела правового обеспечения министерства В.Н. Молчанова. В обсуждении приняли участие члены Общественного совета, первый заместитель министра образования Н.А. Лаврова, заместители министра образования Г.С. Зубенко, Д.Г. Рудьева,
Д.О. Жирнов, С.М. Лукиди, Э.Е. Толгурова, начальники отделов общего, дополнительного и профессионального образования. В результате обсуждения Общественный совет принял решение поддержать законопроект Государственной Думы РФ, так как законопроект разработан в связи с необходимостью модернизации правового регулирования образовательных отношений в период действия режима повышенной готовности, режима чрезвычайной ситуации или чрезвычайного положения. Так, распространение в 2020 году новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Российской Федерации потребовало перевода образовательной системы c традиционных форм обучения на дистанционные, что повлекло за собой ряд объективных проблем, в том числе отсутствие должного правового регулирования указанных общественных отношений.

Принятие законопроекта не повлечет нарушения прав и законных интересов обучающихся. Более того, законопроектом предусмотрена бесплатное предоставление образовательных услуг посредством использования дистанционных технологий, поскольку доступ к информационно-коммуникационным сетям, оснащение соответствующими техническими средствами и их программным обеспечением возложено на государство и будет обеспечено за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие законопроекта не предполагает замену традиционных (очных) форм обучения на дистанционные формы. Анализ высказываний, публикаций ученых-педагогов, психологов, учителей, а также работников федеральных и региональных ведомств по управлению образованием позволяет утверждать, что дистанционное образование не претендует и не планируется на замещение традиционного образования, оно призвано и будет применяться как его дополнение, как инструмент повышения эффективности российского образования.

Важным аргументом в пользу сохранения и совершенствования традиционных форм образования является и тот очевидный факт, что в соответствии с пунктом 1 статьи 2 закона «Об образования в Российской Федерации» образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения и в этой связи, безусловно, важно, чтобы в ходе цифровизации образования не снижалась роль педагогов, ученических коллективов, школы в целом, родителей в воспитании учащихся.

В этой связи важно отметить, что 21 мая 2020 года Президент России В.В. Путин внес в Государственную думу Российской Федерации законопроект (№ 960545-7), касающийся воспитания обучающихся. Соответствующие поправки в закон «Об образовании в Российской Федерации» приняты и вступили в силу с 01 сентября 2020 г. Определение воспитания существенно расширяется за счет необходимости формирования у обучающихся чувства патриотизма и гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам героев Отечества, к закону и правопорядку, к человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, к природе и окружающей среде. Представляется, что эти задачи воспитания потребуют еще большей непосредственной коммуникации учащихся и педагогов, увеличения количества и качества культурно-массовых и патриотических мероприятий в школе и за ее пределами с учетом лучших педагогических практик традиционной школы.

О принятом по данному вопросу решении Общественный совет проинформировал Общественную палату Ставропольского края.

Члены общественного совета приняли участие в районных и городских, а также краевой августовской конференции учителей, которая прошла в дистанционном формате. По нашему мнению для обсуждения была выбрана очень емкая и актуальная тема – «Ключевые направления деятельности системы образования Ставропольского края в 2020/21 учебном году по совершенствованию качества общего образования, модернизации воспитательной деятельности образовательных организаций и цифровой трансформации образования», что позволило участникам конференции максимально погрузиться в проблематику предстоявшей в новом учебном году работы, осложненного мероприятиями по минимизации последствий коронавирусной инфекции.

Общественный совет 22 сентября 2020 года заслушал и обсудил доклад министра образования Ставропольского края Е.Н. Козюра «О готовности образовательных организаций Ставропольского края к началу 2020/21 учебного года (состояние зданий; инфраструктура; наличие и готовность оборудования, а также учителей к использованию цифровых технологий обучения; кадровое и учебно-методическое обеспечение)». В докладе министра подробно изложены результаты приведения зданий общеобразовательных организаций в соответствие с санитарными нормами, выполнения ключевых направлений профилактики инфекций, выполнения требований по антитеррористической защищенности, обеспечения школ медицинскими кабинетами, обеспечение одноразовым бесплатным горячим питанием учащихся начальной школы и другие вопросы, включая и заработную плату педагогов. Общественный совет принял решение: отметить значительную работу, проведенную министерством по организации работы межведомственных комиссий Ставропольского края по приемке образовательных организаций к новому 2020/21 учебному году (в крае представлено к приемке 1889 образовательных организаций, в которых обучаются более 613 тыс. человек). Подчеркнуто, что все образовательные организации Ставропольского края приняты межведомственными приемочными комиссиями и соответствуют санитарным нормам и требованиям комплексной безопасности, осуществлению подвоза обучающихся до образовательной организации и обратно. Министерству рекомендовано продолжить работу по: совершенствованию комплексной безопасности образовательных организаций Ставропольского края; реализации мер по предупреждению распространения COVID-19.

Заслушан доклад первого заместителя министра образования Н.А. Лавровой «О материалах к заседанию коллегии министерства образования Ставропольского края по вопросу «Региональные подходы к обеспечению качества общего образования». Общественный совет позитивно оценил представленную в докладе систему повышения качества образования и органично вписанную в эту систему организацию ЕГЭ и ГИА. Было принято решение рекомендовать министерству совместно с государственным бюджетным учреждением дополнительного профессионального образования «Ставропольский краевой институт развития образования, повышения квалификации и переподготовки работников образования» (Евмененко Е.В.) продолжить развитие региональной модели системы оценки качества образования; принимать участие во всех международных сопоставительных исследованиях учебных достижений обучающихся, в оценочных процедурах НИКО и ВПР. Кроме того, СКИРО ПК и ПРО предложено:

продолжить реализацию проекта по оказанию адресной методической поддержки общеобразовательных организаций, имеющих низкие результаты обучения, в рамках федерального проекта «Современная школа»;

обеспечить разработку актуальных программ повышения квалификации, направленных на развитие компетенций учителей в области предметной подготовки и в области методики преподавания учебного предмета;

обеспечить научно-методическое сопровождение педагогических работников общеобразовательных организаций с учетом выявленных предметных дефицитов по результатам оценочных процедур и определить оптимальные траектории их профессионального развития.

В условиях потенциальной угрозы новой коронавирусной инфекции актуальным представляется обсуждение 22 сентября 2020 года на заседании Общественного совета докладов заместителей министра образования Ставропольского края Г.С.Зубенко и Д.Г.Рудьевой «О главных направлениях работы министерства образования Ставропольского края по сохранению здоровья обучающихся в Ставропольском крае в 2020/21 учебном году». Общественный совет решил отметить большую работу, проведенную в сфере охраны и укрепления здоровья детей по формированию культуры здорового образа жизни, организации питания и профилактике заболеваний у обучающихся образовательных организаций; выявлению детей, склонных к деструктивному поведению; организации и проведению социально-психологического тестирования обучающихся. Министерству рекомендовано в течение 2020/21 учебного года продолжить работу по организации индивидуально-профилактической работы с обучающимися, склонными к рискованному поведению, в том числе употреблению психоактивных веществ, табакокурению, употреблению алкогольной продукции; обеспечению питанием обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций; выполнению санитарных правил и норм, рекомендаций Роспотребнадзора по профилактике гриппа и ОРВИ, в том числе новой коронавирусной инфекции COVID-19, включая организацию прививочной кампании среди обучающихся и педагогов.

Предложено обеспечить информирование родительской общественности об итогах социально-психологического тестирования обучающихся, об организации питания детей, об эпидемической ситуации по гриппу и ОРВИ, в том числе новой коронавирусной инфекции COVID-19 в рамках краевого Университета педагогических знаний для родителей.

Содержательной и актуальной была повестка заседания Общественного совета, проведенного онлайн 25 ноября 2020 года.

Заслушав и обсудив доклад первого заместителя министра образования Ставропольского края Н.А. Лавровой «О ходе исполнения публичной декларации целей и задач министерства образования Ставропольского образования на 2020 год», Общественный совет отметил, что Публичная декларация является одним из ключевых механизмов, который делает доступными и понятными стратегические и тактические действия министерства, а также создает базу для общественной оценки и контроля его деятельности.

Публичная декларация министерства образования Ставропольского края на 2020 год состоит из восьми разделов: «Дошкольное образование»; «Общее образование»; «Дополнительное образование»; «Поддержка учителей»; «Воспитание и профориентация»; «Защита детей»; «Среднее профессиональное образование»; «Международное сотрудничество».

Докладчик представила убедительные факты, свидетельствующие о том, что целевые показатели Публичной декларации по всем разделам будут полностью достигнуты по итогам 2020 года.

На основании изложенного, Общественный совет отметил значительную работу, проделанную министерством по реализации национального проекта «Образование» и всего комплекса вопросов государственной политики в области образования и науки в Ставропольском крае, вошедших в Декларацию целей и задач министерства образования Ставропольского края на 2020 год, и рекомендовал министерству разработать проект соответствующей Публичной декларации на 2021 год.

Доклад о ходе исполнения Публичной декларации целей и задач министерства образования Ставропольского края на 2020 год вызвал большой интерес, он дает возможность представить реальную картину того, каких результатов удалось достичь системе образования края на важнейших направлениях деятельности. Через Публичную декларацию гражданское общество получило полноценную информацию о деятельности образовательного ведомства и работе всей системы образования края.

Заслушан доклад директора государственного бюджетного образовательного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи семье и детям» Гайворонской Т.Б. «О совершенствовании работы государственного бюджетного образовательного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи семье и детям». Общественный совет отметил, что деятельность центра включает в себя: индивидуальное и групповое психолого-педагогическое консультирование по запросу; краевые и зональные мероприятия (семинары, круглые столы, лекции, мастер-классы, классные часы) на актуальные темы образовательного и воспитательного процессов; создание методических разработок, программ по поручению министерства образования Ставропольского края.

Общественным советом обращено внимание на наиболее востребованные запросы педагогов школ, которые были отработаны специалистами Центра с предоставлением современных технологий, практико-ориентированных методик и мастер-классов: о взаимодействии между всеми участниками образовательного процесса (учителями, обучающимися и их родителями); о работе над общесоматическими и индивидуально-психологическими свойствами личности в период адаптации детей в начальной школе и при переходе в среднее звено школы; об образовании детей с ограниченными возможностями здоровья, тяжелыми множественными нарушениями развития, расстройством аутистического спектра; о работе с детьми девиантного поведения (особенно рискованного, самоповреждающего, суицидального); об организации здоровьесберегающего пространства для выпускников и учителей общеобразовательных школ в условиях подготовки и сдачи ОГЭ и ЕГЭ; о ценности времени и нахождение наиболее эффективного способа его рационального использования; о создании для учителя комфортного психологического пространства в образовательной организации, как фактора успешной самореализации педагога; об управлении внутренними ресурсами.

На основании изложенного, Общественный совет рекомендовал разработать и согласовать с министерством образования Ставропольского края
к 1 сентября 2021 года: программу сопровождения молодых специалистов образования; методические рекомендации по профилактике профессионального выгорания работников образования Ставропольского края.

15 декабря 2020 года Общественному совету представлен доклад министра образования Ставропольского края Е.Н. Козюра «Об итогах работы министерства образования Ставропольского края по профилактике и противодействию коррупции в 2020 году».

Постоянная системная профилактическая работа по противодействию коррупции, по отбору кадров для работы в аппарате министерства, соблюдение конкурсных процедур при решении кадровых вопросов и учет, при этом, мнения независимых экспертов, членов Общественного совета, позволило в текущем году не допустить фактов коррупции в ведомстве.

Очень важно, что через систему образования министерство активно работает над формированием антикоррупционного мировоззрения учащихся.

Также 15 декабря 2020 года на заседании Общественного совета рассмотрены материалы к заседанию коллегии министерства по теме «Итоги реализации плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Ставропольском крае на 2018-2020 годы», которые представлены заместителем министра образования Д.Г. Рудьевой.

Очень важно, что министерство не просто кулуарно перевернуло страницу в своей работе по такому важнейшему направлению работы как Десятилетие детства, кстати, инициированного в свое время Президентом России В.В. Путиным, а вынесло анализ того, что сделано в рамках Десятилетия детства на заседание коллегии. Это, безусловно, будет способствовать сохранению лучших педагогических практик в области обучения, воспитания и социализации детей, и опыта конкретных дел для использования в будущем в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Общественный совет одобряет такую практику министерства, когда по завершении крупных проектов анализируются его итоги и извлекаются необходимые уроки.

В связи с этим считаем, что было бы полезным подвести в министерстве итоги того, что удалось сделать в общеобразовательных организациях края в связи с реализацией в 2020 году в стране в соответствии с Указом Президента России В.В. Путина Года памяти и славы. Несмотря на ограничительные меры, связанные с противодействием коронавирусной инфекции, в системе образования края проведено большое количество мероприятий патриотического характера.

Следует отметить, что министерство, в сотрудничестве с Общественным советом, организует работу, соответствующую объявленным тематическим годам: Год литературы, Год культуры, Год экологии, Год волонтера, Год театра, Год памяти и славы. Эту работу следует продолжить. Резервы имеются. Так, считаем, что министерство могло бы инициировать издание совместных приказов с другими министерствами края для объединения усилий, например, по проведению Года тетра и т.д.

Совет считает очень эффективным для обеспечения открытости образовательного ведомства, его взаимодействия с гражданским обществом регулярные выступления министра и его заместителей на краевом телевидении, радио и в печати. Так, например, комплексное представление о нововведениях в образовании Ставрополья формирует у читателей большое интервью министра Е.Н.Козюра «Регпроекты дают отдачу», опубликованное в
«МК-Кавказ» от 18-25 ноября 2020 года.

По мнению Общественного совета в 2020 году нам удалось реализовать свою миссию как постоянно действующего совещательно-консультативного органа общественного контроля реализации в крае политики государства в области образования. Удалось привлечь дополнительное внимание министерства к актуальным, интересующим гражданское общество вопросам. В свою очередь министерство активно вовлекает членов Общественного совета в экспертную работу в составе многих рабочих комиссий и члены Общественного совета активно в них участвуют.

Повышению качества работы Общественного совета способствует то, что в его состав вошли представители, практически, всех референтных групп: экспертного сообщества в сфере образования, профессионального сообщества, потребителей образовательных услуг и другие. Общественный совет будет и впредь работать над пополнением своего состава представителями общественных объединений, работающих в сфере образования.

На повышение эффективности работы Общественного совета позитивное влияние оказывало участие в его заседаниях министра образования
Е.Н. Козюра, первого заместителя министра Н.А. Лавровой, заместителей министра Зубенко Г.С., Рудьевой Д.Г., Лукиди С.М., Жирнова Д.О., Толгуровой Э.Е. и руководителей структурных подразделений министерства. По результатам заседаний совета руководством министерства, как правило, даются соответствующие поручения работникам аппарата, отдельные предложения совета используются при формировании планов работы образовательного ведомства.

По мнению Общественного совета в 2020 году работа министерства может быть охарактеризована как успешная по всем основным направлениям деятельности и все более открытая для гражданского общества. В этом есть определенный результат деятельности и Общественного совета, что позволяет сделать вывод о том, что Совету в 2020 году удалось успешно осуществить возложенные на него Положением об Общественном совете функции.

Принято на заседании Общественного

совета при министерстве образования

Ставропольского края

15 декабря 2020 года

Председатель Общественного совета

при министерстве образования

Ставропольского края, профессор В.А. Шаповалов